



**Parlamentul României  
Senat**

*Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 196/ 18 august 2020

**RAPORT  
asupra Propunerii legislative pentru modificarea  
art.94 alin.(2) lit.a) din Legea nr.208/2015  
privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și  
pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale  
Permanente, precum și pentru completarea art.51  
din Legea nr.33/2007  
privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru  
Parlamentul European**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L439/2020 din data de 13 iulie 2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea art.94 alin.(2) lit.a) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și pentru completarea art.51 din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European**, inițiatori: *Senatori și Deputați; Bădulescu Dorin-Valeriu - senator Independent; Covaciu Severica-Rodica - senator PMP; Iliescu Cătălin Lucian - senator PMP; Ionașcu Gabi - senator PMP; Bozianu Nicoleta-Cătălina - deputat PMP; Codreanu Constantin - deputat PMP; Mocanu Adrian - deputat ALDE; Moise Costin-Sebastian - deputat PMP; Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Teacă Alexandru - deputat PMP; Todoran Adrian-Mihăiță - deputat PMP.*

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare modificarea art.94 alin.(2) lit.a) din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și completarea art.51 din Legea nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European.

Intervențiile aduse asupra Legii nr.208/2015 vizează eliminarea pragului electoral alternativ de 20% din totalul voturilor valabil exprimate în cel puțin patru circumscripții

electorale pentru toți competitorii electorali, urmând ca accesarea în Parlament să se realizeze numai prin înfrunerea pragului de 5% din totalul voturilor valabil exprimate la nivel național, iar intervențiile aduse asupra Legii nr.33/2007 se referă la stabilirea pragurilor electorale în cazul alianțelor politice și alianțelor electorale în funcție de numărul de membri ai respectivelor alianțe.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și **a avizat favorabil cu observații și propuneri.**

**Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă.**

În ședința din 18 august 2020, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut propunerea legislativă și punctele de vedere primite și au hotărât, cu **unanimitate** de voturi, să adopte **un raport de respingere.**

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate anumite aspecte cuprinse în avizul Consiliului Legislativ conform cărora *modificarea unor elemente esențiale care țin de sistemul electoral propriu-zis, apreciindu-se că sunt incidente considerentele reținute de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, referitoare la necesitatea respectării recomandărilor Comisiei de la Veneția în materie electorală.*

*Conform Deciziei nr.150/2020, Curtea Constituțională a reținut următoarele:*

*„Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directe și raport explicativ adoptate de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a sesiuni plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), la paragraful 65 din Raportul explicativ, prevede că "Ceea ce trebuie evitat este nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecvent sau cu puțin timp (mai puțin de un an) înainte de alegeri(s.n.). Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic (...)"*

Aceste recomandări, reținute de Curtea Constituțională în jurisprudența sa constantă (Decizia nr. 51 din 25 ianuarie 2012, Decizia nr. 334 din 26 iunie 2013, Decizia nr. 146 din 13 martie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.240 din 28 martie 2019), nu pot fi ignorate, chiar dacă nu au caracter obligatoriu. Curtea, luând în discuție forța juridică a dispozițiilor Codului bunelor practici în materie electorală, a reținut că, *"într-adevăr, acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special (...)"*

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă (L439/2020) face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit. a) din Constituția României, republicată, și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

**Președinte,**

**Senator Șerban NICOLAE**

**Secretar,**

**Senator Carmen Daniela DAN**